



Forest Stewardship Council®



Документ для обсуждения процесса стратегии по FSC- контролируемой древесине

Документ для обсуждения процесса стратегии по FSC-контролируемой древесине

Май 2017 года

Лесной попечительский совет (FSC) стремится достичь целей и долгосрочных задач [Глобального стратегического плана FSC на 2015-2020 гг.](#) (GSP) – «изменения хода событий» – путем поворота глобальных тенденций в лесоуправлении в сторону рационального использования, сохранения, восстановления и уважительного отношения ко всем, и реализации стратегии *Леса для всех навсегда*. Это потребует преобразующего изменения политических и экономических факторов, влияющих на управление лесами во всем мире.

Чтобы «изменить ход событий», FSC должен внедрить новую «лесную парадигму», которая позволит значительно увеличить наше общее воздействие на управление лесами в мире. Это основополагающее положение подчеркивает необходимость осуществления деятельности FSC в масштабах, достаточно значительных, чтобы продвинуть нас к выработке новой парадигмы через создание экономических, экологических и социальных преимуществ на самом высоком уровне доверия к нашим заинтересованным сторонам.

Существующая модель FSC в значительной мере зависит от наличия и дальнейшего производства продукции категории «FSC Mix» и, следовательно, контролируемой древесины. Несмотря на отсутствие однозначного причинного объяснения ускоренного расширения деятельности FSC, очевидно, что важнейшую роль в этом играют категория продукции «FSC Mix» и наличие кредитной системы, наряду с основанным на оценке рисков подходом к контролю над древесиной из несертифицированных лесов. В настоящее время категория «FSC Mix» преобладает в системе FSC и является основным источником дохода для эксплуатационных расходов FSC.

С 2013 года перед Секретариатом поставлена задача провести тщательное исследование существующей модели с широким участием заинтересованных сторон и параллельно разработать долгосрочную стратегию для программы по контролируемой древесине. Сроком реализации стратегии по продукции категории «FSC Mix» является 2035 год. Этот срок основан на принципах методики «поиска будущего» – он достаточно короткий, чтобы мотивировать к необходимым действиям, и достаточно долгий, чтобы реализовать ее. Дополнительную информацию о нашей формулировке стратегии см. В [Приложение 1](#).

Задача и терминология документа

Будущий подход и направления деятельности в отношении контролируемой древесины в рамках системы FSC являются лишь незначительной частью более широкого главного вопроса: **Каковы будущий подход и направление деятельности в отношении продукции категории «FSC Mix» в системе FSC?** Таким образом, в настоящем документе будет рассмотрен процесс стратегии по контролируемой древесине с использованием терминологии, связанной с продукцией категории «FSC Mix».

Данный документ для обсуждения имеет двойную цель:

- 1.) Проинформировать заинтересованные стороны о текущей работе FSC по разработке стратегии в отношении роли продукции категории «FSC Mix» и, следовательно, контролируемой древесины.
- 2.) Представить и запросить отзывы касательно вопросов и заявлений о том, в каком направлении должна развиваться эта стратегия в будущем.

1. История продукции категории «FSC Mix»

В первые годы деятельности FSC, с целью экономического стимулирования добровольного усовершенствования практик управления лесами, заявления применялись только в сочетании с продукцией, произведенной исключительно (100 %) из материалов, поставленных из FSC-сертифицированных лесов.

Однако, со временем, производители продукции леса четко дали понять, что отделение FSC-сертифицированных от несертифицированных материалов требует чрезмерных затрат и немыслимо с точки зрения логистики. Им нужен был способ, позволяющий смешивать в производстве несертифицированные исходные материалы с FSC-сертифицированными материалами.

Решением стало введение процентной и кредитной систем (см. более подробную информацию в [Приложение 2](#)), и категории продукции «FSC Mix». Это позволило организациям смешивать сертифицированные и несертифицированные материалы до определенного соотношения. В 2003 году FSC внедрил понятие контролируемой древесины как категории несертифицированного, однако, все же, контролируемого материала, разрешенного к использованию в смесях.

FSC-контролируемая древесина – это материал из приемлемых источников, который разрешается смешивать с FSC-сертифицированным материалом в продукции, на которой размещается этикетка «FSC Mix». Существует пять категорий неприемлемых материалов, которые нельзя смешивать с FSC-сертифицированными материалами:

- незаконно заготовленная древесина
- древесина, заготовленная с нарушением традиционных и прав человека
- древесина, заготовленная на территории лесов, где высокие природоохранные ценности (ВПЦ) находятся под угрозой вследствие хозяйственной деятельности (ВПЦ – это территории, в особой мере заслуживающие защиты)
- древесина, заготовленная на территории лесов, которые переводятся в плантации или нелесные земли
- древесина из лесов, в которых высажены генетически модифицированные деревья.

Одной из основных целей внедрения понятия контролируемой древесины и продукции категории «FSC Mix» в систему FSC в 1997 г. было удовлетворение рыночного спроса на FSC-материалы, при этом все так же избегая неприемлемых источников. С тех пор система FSC значительно расширилась под воздействием спроса на материалы с маркировкой FSC, и большинство крупных отраслей (таких как, например, целлюлозно-бумажная промышленность) не смогли бы стать участниками системы FSC, при отсутствии разрешения смешивать контролируемую древесину с FSC-сертифицированными материалами.

Кроме того, контролируемая древесина и продукция категории «FSC Mix» стимулировали спрос на FSC-сертифицированные материалы, так как, в целом,

большинство материалов в составе продукции категории «FSC Mix», все же, должно происходить из FSC-сертифицированных источников. Это косвенным путем подтолкнуло спрос на сертификацию лесопромышленности FSC и содействовало участию ведущих компаний в крупных отраслях в таких мероприятиях, как групповая сертификация. Более подробную информацию об истории категории продукции «FSC Mix» см. В [Приложение 3](#).

1.1 Быстрое расширение и проблемы продукции категории «FSC Mix»

Первый выпуск продукции категории «FSC Mix» произошел в 2004 году, когда были введены в действие новые стандарты сертификации цепочки поставок и контролируемой древесины. На тот момент во всем мире было менее 5000 сертификатов цепочки поставок FSC, и рост количества сертификатов был умеренным.

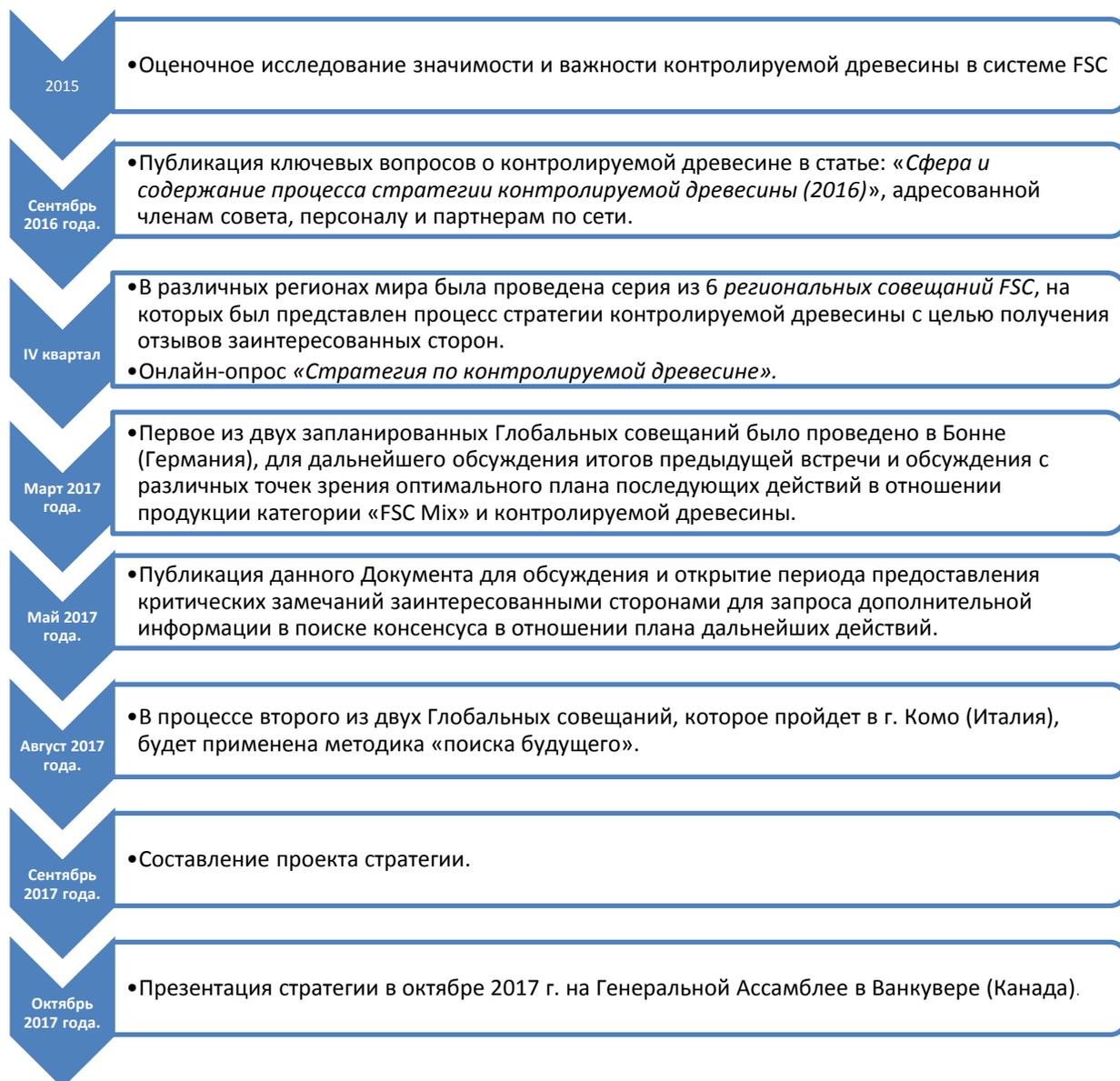
В 2006 году скорость роста количества сертификатов цепочки поставок FSC возросла беспрецедентными темпами, вследствие чего к 2012 году было выдано более 25 000 сертификатов. И хотя впоследствии рост замедлился, в настоящее время во всем мире насчитывается более 31 000 сертификатов цепочки поставок FSC.

Несмотря на то, что никакое фундаментальное исследование не определило причинные факторы ускоренного роста, совершенно очевидно, что основным фактором явилось наличие продукции категории «FSC Mix», наряду с основанным на оценке рисков подходом к контролю над материалами из несертифицированных лесов. В настоящее время категория «FSC Mix» преобладает в системе FSC и является основным источником дохода для эксплуатационных расходов FSC.

Однако с самого начала заинтересованные стороны беспокоило использование в продукции категории «FSC Mix» несертифицированных материалов из-за уровня уверенности, который обеспечивают стандарты и оценка рисков в отношении контролируемой древесины, и возникающих в связи с ним сомнений в надежности системы FSC (более подробную информацию см. в разделе «Часто задаваемые вопросы о стратегии по контролируемой древесине»). Это особенно ярко проявилось в процессе проведения компаниями собственных оценок рисков в рамках системы контролируемой древесины (более подробную информацию см. в документе «Оценка FSC-контролируемой древесины в 2011-2015 гг. Компиляция исследований»).

1.2 Процесс стратегии по продукции категории «FSC Mix»

Учитывая ее важность для системы FSC, а также разнообразие и различие мнений наших членов и заинтересованных сторон в отношении ее будущего, Совет директоров Международного центра FSC вынес решение о необходимости разработки стратегии для определения будущего продукции категории «FSC Mix» в системе FSC, которая должна быть представлена на Генеральной ассамблее FSC в октябре 2017 года. Ниже приводятся элементы подготовки и реализации данного решения.



2. Будущий подход и направление деятельности в отношении продукции категории «FSC Mix» в системе FSC

В 2015 году члены FSC создали [Глобальный стратегический план FSC на 2015-2020 гг.](#) – документ, разъясняющий природу и роль FSC в глобальной системе лесопромышленного управления, чтобы обеспечить соответствие направлений нашей деятельности задачам, которые стоят перед мировыми лесами и заинтересованными сторонами в лесопромышленном управлении.

Для успешного достижения цели FSC «изменить ход событий» от вырубки лесов в сторону рационального использования, сохранения, восстановления и уважительного отношения ко всем, FSC необходимо удвоить темпы своего роста на рынке, сохраняя при этом высокий уровень целостности и надежности. Расширение прав и возможностей заинтересованных сторон в лесопромышленном управлении и мобилизация рынков для ответственного управления лесами могут

обеспечить преобразующий сдвиг, который необходим для реализации стратегии «Леса для всех навсегда».

Будущий подход и направления деятельности в отношении продукции категории «FSC Mix» в системе FSC должны согласовываться со стратегическим планом, поэтому чрезвычайно важно установить, имеет ли смешивание решающее значение для достижения FSC своей цели «изменить ход событий» или существуют другие подходы для достижения этой стратегической задачи, которые могут включать в себя контролируруемую древесину и продукцию категории «FSC Mix», и которые сворачиваются. Окончательная версия подхода должна обеспечивать баланс между доступом к рынку, ростом объемов торговли FSC-сертифицированной лесной продукцией на международных рынках и надежностью системы.

Для того, чтобы «изменить ход событий», FSC не должен мыслить изолированно, и должен учитывать как внутренние, так и внешние факторы глобального лесного хозяйства, в котором осуществляет деятельность FSC. Прежде всего мы должны сделать вывод о том, что безудержный рост конверсии и деградации лесов по-прежнему продолжается, как и незаконные лесозаготовки, а права работников, коренных народов и лесных сообществ зачастую не соблюдаются. Кроме того, связанный с лесной продукцией бизнес отличается значительным разнообразием: от мелких торговых операций на уровне общин до крупномасштабных мультинациональных целлюлозно-бумажных отраслей. Присутствие FSC на рынке связано исключительно с крупными промышленными операциями. Лесная промышленность является, в сущности, бизнесом с невысоким коэффициентом прибыльности, который в значительной мере зависит от экономически эффективных поставок и обработки сырья – его единственного самого важного фактора, влияющего на стоимость.

Эта отрасль растет, в основном вследствие роста населения в мире и изменения демографической ситуации. Ожидается, что в ближайшие 15 лет спрос на древесину удвоится, и мировой спрос на древесину для промышленного использования вырастет еще на 2 млрд куб. м. В то же время, сертификация FSC лесов, из которых поставляется древесина, все еще является исключением из правил, и только 5 % лесов мира (10 % лесов промышленного значения) сертифицированы FSC.

Проще говоря: Чтобы сохранить долю сертифицированного рынка FSC на фоне повышения спроса, FSC должен в течение этого же 15-летнего срока удвоить свои площади сертифицированных территорий.

Тем не менее, в настоящее время рост сертифицированных площадей все более и более замедляется, а FSC-сертифицированные леса неравномерно распределяются между континентами и странами, а также между типами лесов и типами собственности. Сертификация FSC конкурирует с другими схемами; в дополнение к этому, предпочтение, перед такими системами сертификации, как наша, отдается собственным государственным системам сертификации и внутренним политикам компаний. Появляются также новые рынки (напр., резиновых и текстильных изделий), и существует много других тенденций, которые оказывают косвенное влияние на FSC. Кроме того, FSC реализует многочисленные проекты, которые необходимо учитывать при разработке стратегии.

Достижение цели «Леса для всех навсегда» потребует преобразующего изменения политических и экономических факторов, которые влияют на управление лесами во всем мире, в направлении поддержки и поощрения ответственных практик.

Поэтому, чтобы «изменить ход событий» и, в конечном итоге, внедрить новую «лесную парадигму», FSC должен значительно увеличить свое общее воздействие на управление лесами мира.

FSC должен осуществлять свою деятельность в масштабах потребностей, достаточно значительных, чтобы приближать нас к достижению ключевых результатов для реализации нашей миссии, и обеспечивать нашим заинтересованным сторонам экономические, экологические и социальные выгоды на самом высоком уровне доверия (более подробную информацию о GSP см. в [Приложение 4](#)).

2.1 Видение и желаемые результаты будущего подхода и направления деятельности в отношении продукции категории «FSC Mix» в системе FSC

Из отзывов, собранных до настоящего времени, придавая особое значение первому совещанию по вопросам глобальной стратегии, которое состоялось в конце февраля 2017 года, заинтересованные стороны определили основное видение и пять желаемых результатов будущего подхода и направления деятельности в отношении продукции категории «FSC Mix» в системе FSC. Поддержка этих желаемых результатов нашла свое выражение в ряде заявлений и вопросов, которые были согласованы на февральском совещании. Эти пять желаемых результатов способствуют совместному видению будущего подхода и направления деятельности в отношении продукции категории «FSC Mix» в системе FSC – мы будем рады получить ваши замечания и предложения в отношении видения, желаемых результатов и поддерживающих заявлений и вопросов, учитывая выделенный интервал времени до 2035 года.

Обратите внимание: Во время встреч с заинтересованными сторонами, которые предшествовали и включали в себя февральское совещание, было высказано всеобщее мнение о том, что продукция категории «FSC Mix» должна сохраняться в краткосрочной перспективе, однако **не** был достигнут консенсус относительно того, должна ли продукция категории «FSC Mix» являться постоянной частью системы FSC. Также **не** был достигнут консенсус касательно возможных сроков и условий в отношении продукции категории «FSC Mix».

Во время встреч с заинтересованными сторонами также стало ясно, что в процессе разработки эффективной стратегии очень важную роль играет региональный контекст. В целом заинтересованные стороны, которые принимали участие в региональных совещаниях, высказали мнение о необходимости продолжения смешивания. Вместе с тем были отмечены региональные расхождения во мнениях в отношении постепенного сворачивания (напр., замены с течением времени основанного на оценке рисков подхода в сертификации контролируемой древесины – цепочки поставок (CW-CoC) на сертификацию контролируемой древесины – лесопромышленного управления (CW-FM) в нескольких регионах), объемов контроля (например, важности контроля законности), уровня приемлемого риска и уровня уверенности (например, нулевой риск при проверке источников).

Видение

В то время как продукция категории «FSC Mix» необходима для поддержания нынешнего масштаба и роста системы FSC, рост количества FSC-сертифицированных лесов должен усиливаться для обеспечения поставок контролируемой древесины, а продукция категории «FSC Mix» должна отодвигаться на второстепенные позиции, если со временем не станет совсем лишней в системе FSC.

Желаемый результат 1: Увеличение площадей FSC-сертифицированных лесов

Положительного влияния на управление лесами во всем мире можно достичь благодаря сертификации лесопользования FSC в соответствии с 10 принципами и критериями FSC. Однако, учитывая масштаб, который необходим FSC для достижения его цели «изменить ход событий», может также потребоваться применить и другие подходы для поддержания и расширения сертификации FSC.

Заинтересованные стороны пришли к соглашению относительно нижеследующих утверждений, которые поддерживают этот желаемый результат.

1a. Необходим модульный подход, позволяющий эффективно осуществить:

- поэтапный переход от сертификации контролируемой древесины – лесопользования (CW-FM) к полной сертификации лесопользования FSC; и
- более активное прохождение сертификации лесопользования поставщиками и субподрядчиками по поставкам, которые в настоящее время поставляют контролируемую древесину держателям сертификатов цепочки поставок FSC.

1b. Для увеличения площадей сертифицированных лесов, смешивание должно способствовать расширению торговли FSC-сертифицированной продукцией.

Не было достигнуто соглашение о роли сертификации контролируемой древесины – лесопользования (CW-FM).

Желаемый результат 2: Недопущение неприемлемых источников в системе FSC

(Этот желаемый результат был разработан, основываясь на предположении, что смешивание будет продолжаться).

Заинтересованные стороны согласились с нижеследующим утверждением, которое поддерживает этот желаемый результат.

2a. Для смешивания не должны приниматься любые материалы – к этому должны существовать требования.

2b. Требования для смешивания должны включать в себя, как минимум, пять текущих категорий неприемлемых источников¹.

¹ Древесина следующего происхождения: с нелегальных лесозаготовок; заготовленная с нарушением традиционных и гражданских прав; с территорий, где высокие природоохранные ценности находятся под угрозой; из лесов, конвертированных в нелесные земли, из ГМО-деревьев.

2с. Материал, который соответствует другим схемам сертификации (напр., материал, сертифицированный PEFC), **не** должен автоматически приниматься для смешивания (некоторые заинтересованные стороны высказали мнения, что определенные заявления от других схем сертификации следует признавать соответствующими определенным категориям неприемлемых источников контролируемой древесины).

2d. Требования к смешиванию должны проверяться с использованием подхода, основанного на оценке рисков (должной осмотрительности²).

2е. Должны существовать глобальные требования к подходу, основанному на оценке рисков (должной осмотрительности), которые затем могут быть дополнительно адаптированы на национальном уровне.

2f. При внедрении оценки рисков в рамках подхода, основанного на оценке рисков (должной осмотрительности), FSC должен использовать данные, собранные другими организациями, при наличии таковых (напр., базы данных, предоставляемые Всемирным фондом дикой природы (WWF), Институтом мировых ресурсов (WRI) и Legality Alliance). Однако FSC должен нести ответственность за проведение оценки рисков.

2g. Шкала оценок рисков должна быть гибкой (не зафиксированной на территории определенной административной единицы, такой как страна/государство).

2h. Материалы, полученные от организаций, которые отделились от FSC или его дочерних структур, не должны использоваться.

Желаемый результат 3: Предоставление доступа к рынку для мелких земельных собственников

Заинтересованные стороны пришли к соглашению относительно нижеследующего утверждения, которое поддерживает этот желаемый результат.

3а. Поддержка лесной сертификации должна предусматривать прямую поддержку ключевых групп (напр., мелких земельных собственников и коренных народов)

Желаемый результат 4: Постоянное совершенствование практик управления лесами

(Этот желаемый результат был разработан, основываясь на предположении, что смешивание будет продолжаться).

Пояснение: Достижение этой цели было бы продемонстрировано через доказательство того, что снижение рисков ведет к улучшению управления лесами, а цепочки поставок обеспечивают «новую» контролируемую древесину. Если смешивание продолжается, это подразумевает улучшение управления лесами как в сертифицированных, так и в несертифицированных лесах.

² Должная осмотрительность – это термин, относящийся к расследованию или запросу, который соответствует уровню требуемой тщательности или разумной степени осторожности. В контексте FSC и контролируемой древесины, должная осмотрительность – это основанный на оценке рисков процесс, обеспечивающий разумную уверенность в том, что древесина из пяти определенных неприемлемых источников не включается в состав продукции категории «FSC Mix» – низкий риск такой возможности.

Желаемый результат 5: Одинаковое понимание будущего системы FSC и ее влияния со стороны различных групп заинтересованных сторон.

Приложение 1

Что мы подразумеваем под стратегией?

Существует множество определений и подходов к стратегии. Проще говоря, хорошая стратегия является последовательным ответом на сложную задачу, когда необходимо:

- выявить характер проблемы и желаемые результаты,
- выработать подход – руководящую политику, – обеспечивающую использование преимуществ и ожидаемые результаты; и
- создать комплекс согласованных действий для реализации этой политики.³

Стратегия⁴ для продукции категории «FSC Mix» определяет проблему (ключевое утверждение) и стремится установить:

- Перспектива; видение и направление использования смешанных продуктов, а также
- План, «как», способ добраться отсюда туда.

Сроком реализации стратегии по продукции категории «FSC Mix» является 2035 год. Этот период времени был определен исходя из принципов методики «поиска будущего» – он достаточно короток, чтобы мотивировать к необходимым действиям, и достаточно долгов, чтобы реализовать ее.

³ «Хорошая стратегия, плохая стратегия», Р. Румельт, 2011 г.

⁴ Генри Минцберг в своей книге «The Rise and Fall of Strategic Planning» (Взлет и падение стратегического планирования), 1994 г., [3] указывает, что люди используют «стратегию» несколькими различными способами, наиболее распространенными из которых являются следующие четыре:

Стратегия – это план, «как», способ добраться отсюда туда.

Стратегия – это модель действий во времени; например, компания, которая регулярно продает очень дорогие продукты, использует «премиальную» стратегию.

Стратегия – это позиция; то есть она отражает решения предлагать определенные продукты или услуги на определенных рынках.

Стратегия – это перспектива, то есть видение и направление.

(http://www.nickols.us/strategy_definition.htm)

Приложение 2

Системы контроля FSC в сертификации цепочки поставок

Стандарт сертификации цепочки поставок FSC охватывает широкий спектр лесной продукции, включая не только древесину, но и другие продукты, такие как резина, бумага, печатные материалы, продукты питания и косметика. Чтобы обеспечить сертификацию всего этого разнообразия продукции, стандарт предусматривает 3 (три) различных методологии контроля заявлений FSC (напр., «FSC Mix 70 %»), которые применяются к выходному материалу: переводная, процентная и кредитная системы.

Переводная система – система контроля FSC, обеспечивающая простейший подход к определению выходных заявлений путем «перевода» FSC-заявлений входящих материалов непосредственно выходной продукции. Например, если в производстве продукта используется входящий материал группы «FSC Mix 70 %», выходная продукция может иметь то же самое заявление («FSC Mix 70 %»). Определение FSC-заявлений в переводной системе всегда связано с реальным физическим составом сырья, используемого при изготовлении продукции. Это единственная система, разрешающая производство продукции категории FSC 100%, однако в переводной системе также возможно использование других FSC-заявлений (FSC Mix, FSC Recycled и FSC-контролируемая древесина).

Процентная система – система контроля FSC, позволяющая продавать всю выходную продукцию с процентным заявлением (напр., FSC Mix 70 %, FSC Recycled 85 %). В процентной системе FSC-контролируемая древесина или контролируемые материалы могут комбинироваться с входящим материалом FSC и вторичными материалами для изготовления продукции группы «FSC Mix» «x»%, где «x» – процентное содержание FSC-контролируемого и других приемлемых вторичных входящих материалов за определенный период. Для нанесения этикетки FSC эти продукты должны содержать не менее 70 % исходного материала FSC или приемлемых вторичных входящих материалов, и FSC-контролируемая древесина не должна превышать 30 % от состава продукта.

Кредитная система – это система контроля FSC, позволяющая продавать часть выходной продукции с кредитным заявлением (напр., «FSC Mix Credit», «FSC Recycled Credit»). В кредитной системе FSC-контролируемая древесина и контролируемые материалы могут сочетаться с FSC и другими приемлемыми вторичными входящими материалами, однако организация может продавать только часть своей продукции с кредитными заявлениями FSC, которая должна быть пропорциональна количеству FSC и вторичных входящих материалов, полученных организацией, а также применимым переводным коэффициентам за определенный период. Организации могут использовать этикетку FSC на своей продукции только, если они приобрели достаточное количество FSC и других приемлемых вторичных входящих материалов для производства общего объема выходной продукции. Объемы FSC-контролируемой древесины не могут маркироваться как FSC-сертифицированные.

Процентная и кредитная системы были введены в цепочку поставок FSC, чтобы дать возможность организациям, которые не могут закупать 100 % FSC-сертифицированных исходных материалов и/или не могут разделять материалы на своих предприятиях, осуществлять производство и продажи продукции категорий «FSC Mix» и/или «FSC Recycled».

Приложение 3

История FSC, заявлений «FSC Mix» и контролируемой древесины

Контекст

Forest Stewardship Council был создан почти 25 лет назад, основываясь на новой парадигме, чтобы содействовать переходу к более ответственному управлению лесами во всем мире – для использования возможностей рынка (торговли лесной продукцией) и для побуждения (с помощью вознаграждений и поощрений, а не через механизмы командования и управления) к добровольному совершенствованию практик управления лесами. Эта парадигма стала известна как «лесная сертификация», и ее основным предложением было и является следующее:

Если владельцы и управляющие лесами готовы привести свои практики в соответствие со стандартами управления лесами, которые пропагандирует FSC, и если это соответствие проверено/сертифицировано независимыми организациями, FSC готов поддержать сертифицированные организации лесопромышленности, разрешив им использовать имя и товарный знак FSC в связи с продажами лесоматериалов из сертифицированных лесов через многочисленные и сложные глобальные цепи поставок, по которым проходит древесина.

Чтобы обеспечить действительность заявлений о продукции, которые были подтверждены FSC, леса происхождения материалов должны пройти и сохранять в силе **сертификацию лесопромышленности FSC**. И все предприятия, являющиеся последующими звеньями в цепочках поставок лесоматериалов, которые осуществляют транспортировку и продажи материалов из FSC-сертифицированных лесов, будь то производители или торговые компании, должны пройти и сохранять в силе **сертификацию цепочки поставок FSC**, чтобы заявление FSC сохраняло свое действие.

Сертификация цепочки поставок позволяет перевозчикам и производителям лесоматериалов реализовать рыночные преимущества и выгоды через продажи FSC-сертифицированной продукции, и, что важно, обеспечить возможность поощрения владельцев и управляющих лесами за их подтвержденную приверженность рациональному управлению лесами.

На момент ее создания данная сертификация была довольно радикальной. В настоящее время в секторе природных ресурсов существует множество аналогичных, конкурирующих схем сертификации. Однако FSC является первой и, безусловно, самой авторитетной схемой сертификации. Как лидер, уже длительное время FSC постоянно ищет новые пути, внедряет новшества и корректирует свои процедуры и стандарты под влиянием развития событий и возникающих проблем и возможностей, лишь малую толику из которых можно было предвидеть в момент создания FSC в 1993 году.

Краткая история FSC-заявлений о продукции

В первые годы после создания FSC-заявления применялись только в сочетании с продукцией, произведенной исключительно (100 %) из материалов, поставляемых из FSC-сертифицированных лесов. К 1997 году производители лесной продукции – в особенности изготовители продукции на основе волокон,

такие как производители бумаги, – сообщали руководству FSC, что требуемое отделение FSC-сертифицированных материалов от несертифицированных материалов было сложным, если не сказать невозможным, с точки зрения логистики, и очень дорогостоящим. Другие типы предприятий, которые получали входящие материалы от многочисленных поставщиков, или которым не хватало мощностей для обращения с отдельными запасами двух типов материалов, поднимали аналогичные проблемы. Перспектива дальнейшего использования системы FSC стала вызывать сомнения. Необходимо было найти решение, обеспечивающее доступ к системе FSC производителям лесоматериалов, для которых отделение сертифицированных материалов от несертифицированных было или остается неосуществимым с точки зрения логистики.

В результате, были изменены правила FSC и разрешено использование заявлений на продукции, которая состоит не только из материалов, поставляемых из FSC-сертифицированных лесов, а содержат также сертифицированные входные материалы выше указанных пороговых значений. Две системы контроля – процентная и кредитная – позволяют смешивание в цепочке поставок FSC. Оба показателя различаются количественным соотношением сертифицированного и несертифицированного материалов. Важно отметить, что кредитная система, которая широко используется в крупных целлюлозно-бумажных отраслях, требует, чтобы количество готовой продукции, которая может иметь заявление «FSC Mix», было пропорционально количеству сертифицированных входящих материалов, что создает спрос на сертифицированный материал в этих отраслях (см. Приложение). Это изменение привело к созданию новой категории продукции FSC, которая несколько лет спустя получила свое нынешнее название, **FSC Mix**, и которая, как следует из ее названия, включает в себя сочетание материалов как из FSC-сертифицированных лесов, так и из несертифицированных лесов⁵. За период, начиная с 1997 года, в стандарты (правила) были внесены многочисленные изменения и усовершенствования в отношении того, что сейчас называется продукцией категории «FSC Mix».

Однако на протяжении всего этого периода времени, и что свойственно только для FSC, были разработаны вариации основного требования – в том, что не все источники несертифицированной древесины могут использоваться в продукции категории «FSC Mix». То есть, существуют определенные обстоятельства (напр., незаконные лесозаготовки, нарушение прав человека, конверсия лесов в нелесные земли), которые могли бы поставить под угрозу марку FSC, если бы древесина из таких «неприемлемых источников» была обнаружена в продукции, содержащей заявление «FSC Mix». Процесс отбора или контроля, с тем чтобы избежать таких неприемлемых обстоятельств и источников, привел в 2003 году к выделению новой категории несертифицированной древесины, – **контролируемой древесины**. В продукции категории «FSC Mix» может использоваться только контролируемая древесина⁶ (для получения информации о текущих требованиях к контролируемой древесине см. подкаст «Разработка стратегии контролируемой древесины»).

⁵ Древесина из лесов, сертифицированных по конкурирующим схемам, таким как PEFC, SFI и другие, считается несертифицированной, ничем не отличается от лесов, не имеющих никакой сертификации лесопользования, и поэтому необходимо контролировать ее использование в FSC-сертифицированной продукции.

⁶ Для упрощения, в настоящем документе не рассматривается вторично переработанный материал, который также может использоваться в продукции категории «FSC Mix».

Контроль над несертифицированной древесиной (для гарантии отсутствия древесины из неприемлемых источников) может осуществляться с помощью основанной на оценке рисков системы должной осмотрительности, в соответствии со стандартом сертификации цепочки поставок контролируемой древесины, **FSC-STD-40-005**, или посредством специально разработанного для каждой отдельной единицы лесоправления процесса верификации, согласно другому стандарту по контролируемой древесине – **FSC-STD-30-010**. На сегодняшний день большинство (95 % +) несертифицированной древесины, которая используется в продукции категории «FSC Mix», контролируется с помощью основанного на оценке рисков стандарта FSC-STD-40-005, чтобы обеспечить низкий уровень риска попадания недопустимых материалов в FSC-сертифицированные цепочки поставок.

В настоящее время существуют три категории деревянной продукции, утвержденной FSC: «FSC 100%», «FSC Mix» и «FSC Recycled». Категория «FSC Recycled» в данном документе для обсуждения не рассматривается.

Продукция категории «FSC Mix» и быстрое расширение доли рынка FSC

Категория продукции «FSC Mix» возникла примерно в 2003 году, в связи с выпуском стандартов в отношении цепочек поставок и контролируемой древесины, с применением подхода, основанного на оценке рисков. На тот момент во всем мире было менее 5000 сертификатов цепочки поставок FSC, и рост количества сертификатов происходил умеренно.

Примерно три года спустя, в 2006 году, произошел очевидный коренной перелом в темпе роста количества сертификатов цепочки поставок FSC. К этому моменту рост количества сертификатов цепочки поставок FSC ускорился беспрецедентными темпами, в результате чего к 2012 году общее количество сертификатов превысило 25 000 шт. И хотя впоследствии рост замедлился, в настоящее время (2017 г.) во всем мире насчитывается более 31 000 сертификатов цепочки поставок FSC.

В отсутствие фундаментального исследования и/или анализа причинных факторов, обусловивших в некоторой мере феноменальный рост количества сертификатов цепочки поставок FSC в первом десятилетии 21-го века, невозможно с уверенностью утверждать, почему это произошло. Однако вне всякого сомнения, основным движущим фактором было и остается существование категории продукции «FSC Mix» и наличие кредитной системы, наряду с основанным на оценке рисков подходом к контролю над древесиной из несертифицированных лесов. Это подтверждает тот факт, что в настоящее время более 75 % продаж деревянной продукции, утвержденной FSC, составляют продажи категории продукции «FSC Mix», к которой, в качестве механизма контроля, применяется подход на основе оценки рисков.

Бесспорно, продукция категории «FSC Mix» теперь играет доминирующую роль в системе FSC. И система FSC явно является «главным игроком» в мировой торговле лесной продукцией, учитывая 31 000 сертификатов цепочки поставок, большинство из которых полагается на поставки продукции категории «FSC Mix».

Приложение 4

Контролируемая древесина в контексте Глобального стратегического плана FSC 2015-2020 гг.

Подход FSC к смешиванию должен согласовываться с Глобальным стратегическим планом FSC (GSP), и включен в GSP.

Глобальный стратегический план FSC включает в себя следующее:

- Основная сложность заключается в том, что управление лесами и экономические системы во многих частях мира больше способствуют вырубке и деградации лесов и связанному с этим усилению социального неравенства, чем ответственному управлению лесами. Эта сложность также актуальна для продукции категории «FSC Mix».
- Веха 2050 г. – новая лесная парадигма, которая реализуется там, где истинная ценность лесов признана и полностью принята обществом.
- Цель 2020 г. – «изменить ход событий» путем поворота глобальных тенденций в лесоуправлении в сторону рационального использования, сохранения, восстановления и уважительного отношения ко всем. В рамках стратегии для продукции категории «FSC Mix» мы стремимся создать видение и механизмы высокого уровня для его реализации к 2035 году.
- Цель «20 к 2020 году» означает, что доля FSC в мировой торговле лесной продукцией составит 20 % к 2020 году.
- Четыре обязательства: 1) усиленная ориентация на результаты; 2) расширение прав и возможностей людей; 3) реализация миссии через сотрудничество; 4) ориентация на потребителя.
- Три стратегии: 1) укрепить систему и руководство FSC; 2) увеличить рыночную ценность FSC; 3) изменить стиль деятельности FSC.¹ Стратегия для продукции категории «FSC Mix» была включена в рамках Стратегии 1, как критерий успеха для повышения качества и последовательности деятельности. Однако она относится также и к другим стратегиям.

При рассмотрении будущего подхода и направления деятельности в отношении продукции категории «FSC Mix» необходимо принимать во внимание целый ряд факторов.

- Все аспекты FSC должны согласовываться с Глобальным стратегическим планом FSC.
- Перевод и деградация лесных земель и незаконные лесозаготовки по-прежнему носят повсеместный характер, и права работников, коренных народов и лесных сообществ зачастую не соблюдаются.
- Связанный с лесной продукцией бизнес отличается значительным разнообразием: от мелких торговых операций на уровне общин до крупномасштабных, мультинациональных целлюлозно-бумажных отраслей. Тем не менее, присутствие FSC на рынке связано почти исключительно с крупными промышленными операциями, и новый подход должен включать в себя реалии и опыт мелких лесовладельцев и лесопользователей, лесных сообществ и коренных народов по всему миру.
- Лесная промышленность является большей частью бизнесом с невысоким коэффициентом прибыльности, в котором доходность капитала зачастую составляет, в среднем, менее 4 % (по сравнению с приблизительно 15 % от плантаций масличных пальм), и поэтому данная

- отрасль полагается на экономически эффективные поставки и обработку сырья.
- Ожидается, что в течение ближайших 15 лет спрос на древесину повысится на 40 % (или на два миллиарда кубометров). В то же время сертификацию FSC прошли лишь только 5 % лесов во всем мире (10 % лесов промышленного значения).
 - Чтобы сохранить долю рынка FSC на фоне повышения спроса, FSC должен в течение следующих 15 лет удвоить свои площади сертифицированных территорий. Тем не менее, в настоящее время рост сертифицированных площадей все более и более замедляется, а FSC-сертифицированные леса распределяются неравномерно между континентами и странами, а также между типами лесов и типами собственности (такими как крупномасштабные промышленные операции, в противоположность малым семейным предприятиям).
 - Сертификация FSC конкурирует с другими схемами, включая, в том числе, государственные системы сертификации и внутренние политики компаний по закупкам из экологически устойчивых источников.

Достижение цели стратегического плана FSC по «изменению хода событий» потребует преобразующего изменения политических и экономических стимулов управления лесами по всему миру в направлении поддержки и поощрения ответственных практик. Чтобы определить пути развития и деятельности FSC в необходимом масштабе для достижения этой цели, с сохранением при этом самого высокого уровня доверия среди заинтересованных сторон, нам нужно определить будущий подход и направления деятельности в отношении продукции категории «FSC Mix» в системе FSC.

то ключевое заявление является двигателем процесса стратегии в отношении продукции категории «FSC Mix».

